



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (29) עם חברת "בית ארז" חוות מילטין בע"מ לרכישת תרכיבי פו"ט (מתוצרת "מיראל") – לבקר חזירים וצאן לשנת 2018

החלטת הוועדה 29/5/2018
ח.פ. 511088106

פרוטוקול

1. בפני הוועדה פנייתו של ד"ר תמיר גושן לרכש תרכיבי חיסון כנגד מחלת הפה והטלפיים לבקר, צאן וחזירים.
2. בפתח הדברים ורקע נדרש נבהיר כי על פי נהלי השו"ט, לתרכיב רלבנטי ייחשב רק זה שעבר הליך של אישור ורישום בישראל.
3. נכון להיום מאי 2018 ובהתאם לחוות דעת מקצועית של ד"ר תמיר גושן המצ"ב קיימים שני תרכיבים שעברו/עוברים הליך שכזה: הראשון הנו זה המיוצר במפעלי "מיראל" השני – מצוי בעיצומו של הליך רישום ומיוצר במפעלי MSD (ראה פירוט בהמשך).
4. בארבע השנים האחרונות רכש השו"ט את התרכיב מן מנציג היצרן ("מיראל") בישראל- חברת "בית ארז". רכש זה בוצע, לאחר שהאחרונה זכתה במכרז פומבי שפורסם לטובת הנושא והתקבלה בו הצעה יחידה מטעמה (בשנה האחרונה בוצע הרכש ת במסלול ספק יחיד מחמת אי יכולתו של הספק MSD לייצר ולהשלים את הליך הרישום. בהתאם ניתן אז פטור בהחלטת ועדה מתאימה בהיקף של **9,918,000** ₪ כולל מע"מ. פטור זה אושרר בוועדת הפטור באוצר בהחלטתה בבקשה מס' 606766 מיום 3/12/2017).
5. נבקש להסביר כי מבחינת השו"ט רק תרכיב שעומד בתרכיב בתקן GMP יכול מעיקרא לעבור הליכי אישור, ולתרכיבים שכאלה [לכל הפחות בעת פרסום המכרז הפומבי שאוזכר בסעי' 4 מעלה ופורסם בשנת 2014] היו ידועים, אז, שני יצרנים בלבד:
 - i. הראשון - ממנו כאמור התבצע הרכש בפועל – חברת "מיראל" שהרכש ממנה התאפשר באמצעות הספק הישראלי "בית ארז".
 - ii. השני - חברת MSD. יובהר כי בעת פרסום המכרז בשנת 2014 היווה אמנם יצרן זה שחקן פוטנציאלי, אלא שעד תום המועד האחרון להגשת הצעות לא השלים מסיבותיו הוא, את הליך הרישום ומשכך בסופו של יום לא הוגשה הצעה מטעמו.על פי הידוע למשרד, לאחר שלב הגשת ההצעות נסגר המפעל ועל בסיס הידע העדכני הוא צפוי לחזור לפעילות בסוף שנת 2019.

6. לאור המקובץ נראה עד שיתווספו שחקנים חדשים ונכון להיום קיים בנמצא תכשיר אחד בלבד שרכישתו אפשרית – זה המיוצר במפעלי "מיראל".
7. כמוסבר בחוות הדעת המקצועית, ליצרן זה יבואן בלעדי – " בית ארז חוות מיליטין" – ומשכך הופך הוא בנסיבות העניין ל"ספק יחיד".
8. ראה בהקשר זה אישור בלעדיות שניתן לספק בישראל מטעם היצרן ומצ"ב.
9. חשוב להסביר כי רכש מבוקש זה נועד לצורך מניעת מחלה חמורה בבע"ח. ככל שלא יתבצע הרכש כאמור, הנזקים עלולים להיות כבדים ויכולים לחשוף את המדינה למצב של פגיעה בביטחון התזונתי שהיא מחויבת כלפי אזרחיה.
10. בקשת היחידה מעמנו הנה לאשר רכש בהיקף הבא:
- a. **850 אלף מנות חיסון לבקר** בעלות כוללת של 5,380,000 מלש"ח לא כולל מע"מ. [עלות מנה 6.33 לא כולל מע"מ].
- b. **50 אלף מנות חיסון לחזירים**, בעלות כוללת של 266,550 ₪ לא כולל מע"מ [עלות מנה 5.33 לא כולל מע"מ].
- c. **5000 אלף מנות חיסון לצאן** בעלות כוללת של 1,415,000 מלש"ח לא כולל מע"מ. [עלות מנה 2.83 לא כולל מע"מ].
11. סה"כ שווי התקשרות הנה **8,262,540 ₪ כולל מע"מ**.
12. על פי המסמכים שהוצגו בפני הוועדה וצורפו לבקשה עולה כי חברת "בית ארז" מהווה אכן ספק יחיד במובן זה שיש לה את היכולת לספק את התרכיב באופן **מידי** כאשר התרכיב המסופק על ידם מאושר לרכישה בהיבט הווטרנרי של אישור תרכיבים.
13. נזכיר כי בהחלטות קודמות בנושא הנחנו את היחידה לבצע סדרת פעולות שביניהן:
- a. כמות השחקנים העדכנית/הרלבנטית - בירור ביחס לשאלה האם יש אפשרות לרכש ישיר מחו"ל ללא צורך ב"תיווך" של ספק ישראלי.
- b. אופן הליך אישור התרכיבים ע"י השו"ט- האם ייתכן שהוא מחמיר במקום שאין צורך, ומשכך יוצר כשל שוק המביא בפועל למצב דברים של "ספק יחיד"?
- c. עוד נראה כי נהלי העבודה בהקשר זה של יבוא ורישום תרכיבים, אינם ברורים די הצורך וראויים לבחינה מחדש הן ביחס למידת פשטותם והן ביחס למידת שקיפותם כלפי הציבור.
- d. ניהול מלאי התרכיבים – מכתבו של ד"ר גושן חدد את העבודה כי יתכן ונדרשת הסדרה רעננה גם בתחום זה, ע"מ שהמשרד לא יימצא במצב של רכש הנעשה כל העת רק לצורך "השלמת מלאים דחופה".
14. בהתאם במהלך השנה שחלפה פרסמה היחידה RFI שהמיועד גם לשווקים בחו"ל שתכליתו לקבל עוד מידע והצעות ביחס להליך רישום התרכיבים בשו"ט, ובעיקר – לברר באמצעות זו האם יש דרכים לעודד תחרות בשוק זה של תרכיבי שו"ט. המסמך נמצא בגיבוש סופי ואמור להתפרסם בימים הקרובים לאחר שיתורגם לאנגלית.
15. בפנייתו של ד"ר גושן מיום 3/5/2018 מציין האחרון כי החל משנת 2018 המדינה עדה לייבוא מוגבר מחו"ל ומשכך עלתה צריכת התרכיב באופן מוגבר, מה גם כי במהלך אפריל התפרצה מחלת הפו"ט האזור נחלת תבור.
16. **לפרוטוקול זה מצ"ב הודעת דוא"ל של ד"ר גושן מיום 27/5/2018 ובה פירוט לעניין הכמויות הנדרשות וצפי הצריכה של התרכיבים לתקופה הקרובה.**

17. לאור המקובץ, מורה בזאת על אישור את ההתקשרות עם חברת "בית ארז" **בפטור ממכרז על יסוד תנאי תקנה 3(29)** בכפוף לסיגים הבאים:

a. פרסום דחוף של ה-RFI לבחינת שוק תרכיבים זה בארץ ובעולם. פרסום כאמור ייעשה לא יאוחר מסוף חודש יוני 2018. **יימסר עדכון לוועדה עם ליום 1/10/2018 באשר לתוצאותיו.**

b. קיום דיון "ריענון" נהלי העבודה ביחס לניהול מלאי התרכיבים והשליטה בהם אם ע"י מאן שהוא במשרד או תוך הסתייעות בנותני שירותים חיצוניים. בכלל זה: הגדרת ועדה לניהול מלאי, מדיניות הרכש, צפי/תחזית הוצאה, מלאי חירום, יישום טכנולוגיות לניהול מלאים, מערכות מחשב וכן הלאה.

c. קיום דיוני מדיניות לבחינת אופן הליך רישום ואישור תרכיבים בשו"ט ופרסום נהלים ברורים ושקופים לציבור.

18. באחריות היחידה ליתן דיווח לוועדה עד ליום 1/10/2019 באשר להתקדמות / ממצאים של בירורים אלו.

19. כמסבר מעלה עלות ההתקשרות הכוללת הנה 8,262,540 ש"ח כולל מע"מ. הסכום הנקוב הנו בהתאם להצעת המחיר של החברה מיום 3/5/2018 המצ"ב.

20. תוקף ההתקשרות הנו מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה במשרד ועד ליום 31/12/2019.

21. הפטור כפוף לחובת פרסום כנדרש בתקנות ובהעדר השגות.

22. **ההתקשרות הינה בכפוף לאישור של ועדת הפטור באוצר.**

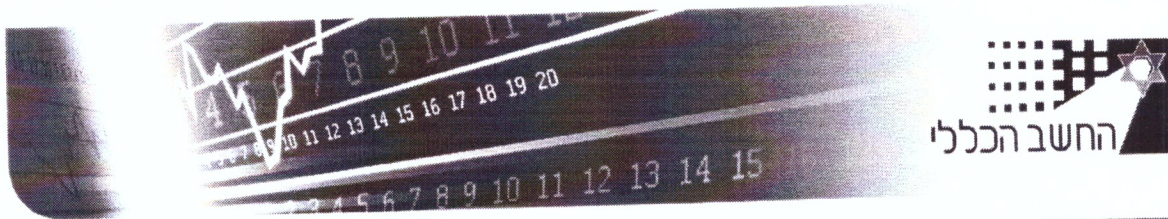
נציג היחידה

ראני נוג'דאת
ס/חשב

עו"ד בידרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי
יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	החקלאות
יחידה מזמינה:	השירותים הווטרינריים
תאריך:	27/05/2018

הגדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 רכישת תרכיב לחיסון בקר, צאן וחזירים כנגד מחלת הפה והטלפיים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:					בית ארז חוות מילטין בע"מ						
מספר הספק					511088106						
(ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)											
ספק זה הנו:					<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ						
אומדן / שווי ההתקשרות:					כמות	מחיר למנה	סה"כ לא כולל מע"מ	כולל מע"מ			
					850,000	6.33	5,380,5000	6,295,185	בקר		
					50,000	5.33	266,500	311,805	חזירים		
					500,000	2.83	1,415,000	1,655,550	צאן		
תקופת ההתקשרות:					1.12.2017-31.12.2018						
סה"כ					8,262,540 ₪						

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם ביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

<p>בית ארז הנם הנציג של חברת מריאל. התרכיב Aftovaxpur מתוצרת חברת מריאל הנו התרכיב היחיד כנגד מחלת הפה והטלפיים הרשום כיום בישראל.</p>
<p>ניסיונות לרשום תרכיבים אחרים החלו בעבר, אך לא הגיעו למימוש ולא קיימים כיום תרכיבים נוספים הרשומים בישראל כנגד מחלת הפה והטלפיים. פורסמו בעבר שני מכרזים, ורק בית ארז ניגשו למכרזים אלו.</p>
<p>ייצור תרכיב פה וטלפיים למדינת ישראל מבוצע בהתאם למתכון ייחודי הנדרש על ידי השירותים הווטרנריים לפי זני הנגיפים הנמצאים באזור מדינת ישראל ומסכנים את המקנה שבה. בימים אלה עתיד להתפרסם קול קורא בין לאומי להצעות לייצור ואספקת תרכיבים כנגד מחלת הפה והטלפיים למדינת ישראל. הקול קורא יתפרסם בעברית ובלעז באתר המשרד ויועבר ליצרני תרכיבים ויבואני תרכיבים. תבדק אפשרות לפרסום הפניה לקול הקורא באתרים בינלאומיים.</p>

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל השו"ט בשדה	תמיר גשן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית